



Samenvatting

Op basis van een evaluatie van de zorginkoop Wmo/Beschermd Wonen en Jeugdhulp over de periode 2015-2017 en de regionale samenwerking daarbij, is door het onderzoeksbureau F-Fort een aantal aanbevelingen gedaan. Een deel daarvan heeft betrekking op aanpassingen van de inkoopmethode voor bepaalde producten/diensten. Het college heeft besloten in te stemmen met deze gewijzigde inkoop. Tevens heeft het college besloten de zorginkoop voor 2019 wederom mede namens de samenwerkende gemeenten in Zuid Limburg voor te bereiden. Nadere besluiten over de inkoop 2019 volgen later dit jaar.

Beslispunten

- 1) Het college neemt kennis van de stand van zaken rond de zorginkoop 2019;
- 2) Het college stemt in met de adviezen van de Stuurgroep jeugd inzake een gewijzigde inkoopstrategie voor:
 - a) Crisis(kortstondige crisishulp aan jeugdigen, zowel ambulante als intramuraal)
 - b) Verblijf (residentiële jeugdhulp waaronder logeren, pleegzorg, gezinshuizen en langduriger verblijf in een instelling).
 - c) Begeleiding (gericht op het vinden van een effectieve manier van omgang met de een beperking/stoornis zowel individueel als in groepsverband)
 - d) Jeugdbescherming/Jeugdreclassering door gecertificeerde instellingen
 - e) Doelgroeparrangement onderwijs jeugd (ontwikkelen van effectievere vormen van ondersteuning in en rondom het onderwijs, gericht op het terugdringen van de inzet van speciaal onderwijs)
- 3) Het door de colleges van de regiogemeenten verleende mandaat voor de voorbereiding van de zorginkoop 2019 te accepteren en daartoe de algemeen directeur Sociaal ondermandaat te verlenen alle hieruit voortvloeiende besluiten mede namens de regiogemeenten te nemen.
- 4) Het college neemt kennis van bijgevoegde Raadsinformatiebrief .

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 3 juli 2018:

Conform.



1. Aanleiding

3D's en zorginkoop

Gemeenten zijn sinds de drie decentralisaties uit 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van de Participatiewet, de Jeugdwet en de Wmo 2015. Tot deze verantwoordelijkheid behoort het kunnen bieden van de noodzakelijke hulp aan onze burgers op grond van deze wetten. Daarmee hangt samen de inkoop van professionele hulpverlening voor zorg in natura om deze hulpverlening mogelijk te maken. Sinds 2015 werkt de gemeente Maastricht samen met de regiogemeenten bij de inkoop van deze hulpverlening. Het betreft jeugdhulp, de Wmo en Beschermd Wonen. De toegang van de gemeenten draagt zorg voor de intake en doorverwijzing van burgers naar de professionele hulpverleners als dat noodzakelijk is. Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de zorgplicht van gemeenten.

Alternatieve route

Niet alle inzet van jeugdhulp loopt via de toegang van gemeenten. Zo vindt ook rechtstreekse verwijzing plaats door gecertificeerde instellingen voor jeugdbescherming & jeugdreclassering en door huisartsen. Hierop hebben gemeenten geen directe invloed. De kosten van deze zogenaamde alternatieve route komen echter ook voor rekening van gemeenten. De alternatieve route en de wettelijke zorgplicht maken dat de kosten voor de uitvoering van Jeugdwet en Wmo2015 moeilijk beheersbaar zijn als het gaat om de toestroom/aantallen hulpbehoevenden. Er is sprake van een toenemende behoefte aan hulp, met name bij jeugd.

Stijgende vraag, afnemende middelen

Tegenover een toenemende hulpvraag staat een afname aan de inkomstenkant van gemeenten. Eén van de achterliggende gedachten van het Rijk bij deze drie decentralisaties was een budgettaire: gemeenten zouden de zorgverlening aan de burger efficiënter kunnen organiseren en daarmee met minder budget dan het Rijk toekunnen. Het Rijk heeft de beschikbare budgetten dan ook vanaf 2015 gekort met oplopende percentages tot 2019. Een objectieve herverdeling van de rijksmiddelen over gemeenten heeft onder de streep voor de regio Zuid Limburg ook een negatief effect gehad en tot tekorten op de uitvoering van de Wmo/Beschermd Wonen maar vooral de Jeugdwet geleid.

De invulling van deze nieuwe taken, de toenemende zorgbehoefte en krimpende middelen zijn van grote invloed geweest op de zorginkoop vanaf 2015. Deze heeft vanaf het begin in het teken van bezuinigingen gestaan, waarbij dit in 2015 en 2016 vooral van invloed is geweest op de door de



gemeenten gehanteerde tariefstellingen voor de zorgverlening. De in dit voorstel opgenomen aanpassingen van de inkoopstrategie voor bepaalde arrangementen moeten bijdragen aan een versterking van de sturing op de kwaliteit en de inzet van zorg en daarmee bijdragen aan kostenbeheersing.

Inkoopsamenwerking

De inkoopsamenwerking die Maastricht is aangegaan kent drie schaalniveaus:

- 1) Inkoop jeugdhulp op basis van een centrumregeling van de 18 Zuid Limburgse gemeenten. Deze centrumregeling loopt af op 31-12-2018;
- 2) Inkoop nieuwe taken Wmo 2015 (zijnde beschermd wonen en ambulante begeleiding individueel en groep) voor Maastricht-Heuvelland op basis van jaarlijkse bestuursafspraken;
- 3) Inkoop beschermd wonen voor Maastricht-Heuvelland en de Westelijke Mijnstreek op basis van aanwijzing van de gemeente Maastricht door het rijk als centrumgemeente tot 2020.

Bestuurlijk aanbesteden

Om deze inkoopsamenwerking vorm te geven heeft de gemeente Maastricht het team Inkoop ingericht. Vanuit dit team wordt het inkoopproces op de drie genoemde schaalniveaus begeleid en ondersteund. De kosten voor team Inkoop worden gezamenlijk door de deelnemende gemeenten gedragen.

De zorginkoop heeft in de periode 2015-2017 plaatsgevonden via de methode van bestuurlijk aanbesteden. Dit is een inkoopproces dat op basis van de oorspronkelijke vrijstelling van zogenaamde 2B diensten van Europese aanbestedingsrichtlijnen is vormgegeven. Deze vrijstelling maakt het aanbesteden van de zorg eenvoudiger en geeft meer ruimte voor een lokale invulling van het inkoopproces. Tegenwoordig is dit op grond van de Aanbestedingswet 2016 aanbesteden via de methode van 'Open House'. Daarbij worden in samenspraak met zorgaanbieders via een transparant proces van ontwikkeltafels (fysiek en virtueel) de kaders ontwikkeld waarbinnen de zorg wordt ingekocht en geleverd. Alle zorgaanbieders die aan de aldus geformuleerde kaders en eisen voldoen komen voor een raamovereenkomst met gemeenten in aanmerking. Hieraan zit geen omzetverplichting vast, het raamcontract (de Dienstverleningsovereenkomst, DVO) krijgt pas via verwijzing van cliënten naar de desbetreffende zorgaanbieder inhoud. Via deze methode waren eind 2017 ca 300 zorgaanbieders gecontracteerd, die hulpverlening bieden voor of de wmo, of jeugd, of beiden. Een groot deel van deze zorgaanbieders (in 2017 waren er 73 zorgaanbieders met minder dan 10 cliënten in zorg) levert echter niet of nauwelijks daadwerkelijk zorg in natura omdat er geen



verwijzingen hebben plaatsgevonden. Oorspronkelijk was de gedachte, dat ook kleinere zorgaanbieders voor een DVO met gemeenten in aanmerking moesten komen omdat de verwachting was dat juist deze aanbieders vaker met innovatieve vormen van zorgverlening experimenteren. De toegangen van gemeenten die positieve ervaringen met deze aanbieders hadden of daarover positieve reacties van cliënten kregen zijn vaker gaan verwijzen naar deze aanbieders. In de periode 2015-2017 zien we dat enkele van deze kleinere, innovatieve zorgaanbieders dan ook sterk zijn gegroeid. Aan de andere kant creëert het grote aantal gecontracteerde aanbieders meer aanbod en dus ook meer vraag.

Arrangementensystematiek

Vanaf het begin hebben zorgaanbieders constructief meegedacht met de wijze van de zorginkoop en het vormgeven van een omvangrijke bezuinigingsopgave. Dit heeft geresulteerd in de introductie van de zogenaamde arrangementensystematiek, waarbij de gemeente het 'wat' van de te verlenen zorg bepaalt, terwijl de zorgaanbieder in samenspraak met de cliënt het 'hoe' invult. Het arrangement is dan een vrij grofmazig product zoals bijvoorbeeld individuele begeleiding met een vooraf bepaalde intensiteit en complexiteit, gekoppeld aan een gemiddelde prijs. Afhankelijk van de zwaarte van de problematiek die door het jaar heen kan fluctueren, zal de zorgaanbieder meer of minder zorg inzetten. Over zijn volledige cliëntpopulatie dient de zorgaanbieder met het gemiddelde tarief voor het desbetreffende arrangement uit te komen. In feite werd hiermee afstand genomen van de gangbare P x Q financiering van de individuele zorg.

Uniforme tarieven

In 2015 en 2016 golden per arrangement individuele tarieven voor de afzonderlijke zorgaanbieders op basis van hun eigen unieke historie en omzet. Bij de vaststelling van deze tarieven zijn destijds op basis van de beschikbare budgetten van gemeentezijde forse kortingen doorgevoerd. Zo is er voor de nieuwe taken Wmo en Jeugdhulp in 2015 ca 20% bezuinigd ten opzichte van de historische omzet van zorgaanbieders, terwijl in 2016 nogmaals een generieke korting van 5% op de tarieven Jeugd is doorgevoerd. Dit was een overgangssituatie, en in 2017 zijn dan ook uniforme en reële tarieven ingevoerd, in combinatie met een verdere verfijning van de arrangementensystematiek. Onder reële tarieven wordt verstaan beredeneerde tarieven, mede gebaseerd op landelijke informatie en benchmarks. Dergelijke tarieven hoeven niet voor alle individuele zorgaanbieders kostendekkend te zijn, maar gemiddeld genomen wel. Het dwingt aanbieders met bijvoorbeeld een minder efficiënte bedrijfsvoering en/of hoge overhead om hun organisatie anders in te richten om met deze reële tarieven uit te kunnen komen. Jurisprudentie over de inkoop van huishoudelijke hulp dwingt gemeenten ook om dergelijke reële, gemiddeld kostendekkende tarieven voor geleverde zorg



te betalen. Met de vaststelling van reële tarieven is de mogelijkheid om te bezuinigen via de 'draaiknop' tarieven feitelijk afgesloten. Bovendien is de ondergrens daarvan na twee jaren van ingrijpende kortingen ook wel bereikt.

Evaluatie Zorginkoop

In 2017 heeft een uitgebreide evaluatie van de zorginkoop in de regio en de bestuurlijke samenwerking daarbij plaatsgevonden. Het externe bureau (F-Fort, gespecialiseerd in inkoopvraagstukken) heeft een aantal aanbevelingen gedaan, om de samenwerking, maar ook de inkoopmethodiek te verbeteren. Geadviseerd is, gelet op het (te) hoge ambitieniveau van de afgelopen jaren, niet al deze aanbevelingen meteen op te pakken maar hierin focus aan te brengen. In de paragraaf gewenste situatie wordt ingegaan op de wijze waarop we in 2018/2019 invulling aan de aanbevelingen van F-Fort willen geven.

2. Context

Deze collegenota is bedoeld om het (nieuwe) college mee te nemen in het inkoopproces 2019 en geeft inzicht in de huidige in de stand van zaken bij de opvolging van de aanbevelingen uit het F-Fort evaluatierapport uit 2017. De intergemeentelijke samenwerking bij de zorginkoop is hierbij een belangrijk aandachtspunt.

3. Gewenste situatie

Wat gaat er in 2018 gebeuren met het oog op de zorginkoop 2019/2020?

a. Wmo en Beschermd Wonen

Centrumregeling voor Maastricht-Heuvelland: de huidige vorm van bestuurlijke samenwerking, waarbij de gemeente Maastricht het traject van bestuurlijk aanbesteden organiseert en de uitkomst ervan jaarlijks aan alle afzonderlijke colleges ter besluitvorming wordt voorgelegd wordt vervangen door een centrumregeling voor onbepaalde tijd. Daarin wordt de gemeente Maastricht als centrumgemeente aangewezen om voor alle gemeenten uit Maastricht-Heuvelland de nieuwe Wmo taken in te kopen. In deze centrumregeling voor onbepaalde tijd komt tot uitdrukking dat de Maastricht-Heuvelland gemeenten de inkoop samenwerking Wmo structureel willen vormgeven. Het biedt de centrumgemeente meer zekerheid bij de (personele) inrichting van team inkoop en daarmee betere mogelijkheden voor kennisborging en verdere professionalisering. En tevens wordt de bestuurlijke drukte als gevolg van jaarlijks terugkerende besluitvorming in alle colleges beperkt. De



inkooppkaders waarbinnen de inkoop plaatsvindt worden gezamenlijk vastgesteld, de uitvoering van de inkoop ligt bij de centrumgemeente.

Vanaf 2020 worden hieraan de inkooptaken voor Beschermd Wonen toegevoegd. Deze centrumregeling biedt modulair tevens de ruimte om op een later tijdstip desgewenst ook de inkoop van de oude Wmo taken hierin onder te brengen. In de centrumregeling dient voor Beschermd Wonen het uitgangspunt van solidariteit tussen de deelnemende gemeenten te worden uitgewerkt. Naast de centrumregeling sluiten de deelnemende gemeenten met de centrumgemeente een service-level agreement (SLA) af, waarin o.a. afspraken worden opgenomen over de kwaliteit van de dienstverlening door de centrumgemeente, de informatievoorziening en een afbakening van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Tevens wordt in de SLA een kostenverdeelsleutel opgenomen ten behoeve van een doorberekening de kosten, die de centrumgemeente voor de deelnemers moet maken, Vaststelling van de centrumregeling en SLA via colleges en raden van de deelnemende MH-gemeenten is voorzien voor oktober 2018.

Mandaat Heuvellandgemeenten

Om de inkoop 2019 door de gemeente Maastricht voor te laten bereiden dient het Maastrichtse college door de Heuvellandgemeenten te worden gemandateerd alle daarvoor noodzakelijke besluiten te kunnen nemen. Beslispunt 3 doelt hierop, het voorstel tot mandatering ligt inmiddels bij de colleges van de Heuvellandgemeenten. De huidige bestuurlijke afspraken hierover lopen namelijk aan het einde van dit jaar af. Het gaat o.a. over het beleggen van ontwikkeltafels, het ontwikkelen van een nieuwe, geactualiseerde raamovereenkomst met zorgaanbieders en een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met zorgaanbieders die het proces van bestuurlijk aanbesteden vastlegt ingaande 2019.

Inkoop begeleiding groep

Ambtelijk wordt momenteel onderzocht of (delen van) het huidige Wmo-arrangement begeleiding groep niet vrij toegankelijk kan worden gemaakt (dus zonder dat een beschikking of verwijzing nodig is) en in het voorliggend veld georganiseerd kan worden. Daarmee wordt deze voorziening uit de geïndiceerde zorg gehaald en kan de voorziening mogelijk worden gecombineerd met bestaande vormen van dagbesteding, waardoor het efficiënter/goedkoper georganiseerd kan worden. Ervaringen uit lopende pilots worden hiervoor benut. Dit zal ertoe moeten leiden dat delen uit dit arrangement voor 2020 niet langer via bestuurlijk aanbesteden worden ingekocht maar op een andere wijze worden georganiseerd/gefinancierd.



Beschermd Wonen

Vanaf 2020, of in ieder geval vanaf het moment waarop de aanwijzing van Maastricht als centrumgemeente voor beschermd wonen wordt ingetrokken, zal de functie van beschermd wonen op een andere wijze ingekocht of verworven gaan worden. In het onlangs door de Maastricht-Heuvelland colleges vastgestelde brede Regioplan Beschermd Thuis 2020, dat gebaseerd is op het rapport van de Commissie Toekomst Beschermd Wonen (Commissie Dannenberg), wordt inhoudelijk richting gegeven aan de gewenste ontwikkeling van beschermd wonen naar beschermd thuis. De daarop gebaseerde inkoopstrategie zal eind 2018 worden gepresenteerd, zodat voorbereiding daarvan in 2019 plaats kan vinden en in 2020 kan worden geëffectueerd.

Kortdurend Verblijf

Dit arrangement is bedoeld ter ontlasting van de mantelzorger, die het permanente toezicht van de aan hem/haar toevertrouwde persoon tijdelijk uit handen kan geven om zelf even 'op adem' te komen. Ook de inzet van respijtzorg in de vorm van thuisopvang of dagopvang kan hier onder vallen. Ook voor dit arrangement is behoefte aan een herijking van de inkoopstrategie, alleen is dit in 2018 vanwege capaciteitsgebrek niet haalbaar. De voorbereiding van deze wijziging wordt doorgeschoven naar 2019.

b. Jeugdhulp

Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid Limburg 2019

De huidige centrumregeling voor de inkoop van jeugdhulp voor Zuid Limburg loopt eind 2018 af en kan niet worden verlengd. De aanbevelingen uit de F-Fort evaluatie en de wensen die er bij gemeenten over de toekomstige inkoop samenwerking leven, maken het nodig een nieuwe centrumregeling op te stellen. Daarin wordt in een vervolg op de aanbevelingen van de evaluatie een verplicht basispakket en een facultatief keuzepakket geïntroduceerd. Hiermee wordt het bieden van maatwerk in de samenwerking mogelijk. Zo hebben de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Voerendaal en Brunssum aangegeven de ambulante jeugdhulp zelf in te willen kopen en zijn daartoe zelf een aanbesteding gestart. De nieuwe centrumregeling moet deze ruimte dan ook bieden. Naast de centrumregeling sluiten de deelnemende gemeenten, net als bij Wmo/Beschermd Wonen, met de centrumgemeente een SLA af, waarin afspraken worden opgenomen over de kwaliteit van de dienstverlening door de centrumgemeente, de informatievoorziening en een afbakening van taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Tevens wordt daarin afgesproken hoe de kosten, die de centrumgemeente moet maken voor de deelnemers, onderling worden verdeeld. Vaststelling van de



centrumregeling en SLA via colleges en raden van de betrokken gemeenten is voorzien voor september/oktober 2018.

Mandaat Zuid Limburgse gemeenten

Net als bij de inkoop Wmo en Beschermd Wonen dient het Maastrichtse college door de betrokken 17 Zuid Limburgse gemeenten te worden gemandateerd alle voor de inkoop van jeugdzorg 2019 noodzakelijke voorbereidende besluiten te kunnen nemen.

De inkoopstrategie Crisis In afwijking van de huidige wijze van bestuurlijk aanbesteden wordt voor dit thema voorgesteld, een aanbestedingsprocedure voor zogenaamde Sociale en andere specifieke diensten (SAS) te starten. Daarmee wordt de crisishulp uit het traject van bestuurlijk aanbesteden gehaald. De voorbereidingen voor deze andere inkoopwijze worden momenteel getroffen, een marktconsultatie hierover heeft op 27 juni jl. plaatsgevonden. Om de gemeente Maastricht namens de 18 gemeenten als aanbestedende dienst te laten optreden, is het hiervoor genoemde mandaat nodig. Dit traject kent een krappe tijdsplanning, wil invoering in 2019 haalbaar zijn. Mocht dit niet haalbaar zijn (of als er geen geschikte partij inschrijft) kan alsnog worden teruggefallen op de afspraken voor 2018.

De inkoopstrategie Verblijf In afwijking van de huidige wijze van bestuurlijk aanbesteden wordt voor dit thema voorgesteld, een reguliere aanbestedingsprocedure te starten. Deze vergt echter nog zoveel voorbereidingstijd dat dit niet haalbaar is voor de inkoop voor 2019. Het advies is dan ook, dit arrangement voor 2019 nog via bestuurlijk aanbesteden in te kopen. In 2019 wordt een reguliere aanbesteding doorlopen, zodat de hulpverlening rondom de verblijfsarrangementen voor 2020 op een andere wijze is ingekocht.

De inkoopstrategie Begeleiding

Juist bij dit arrangement is er behoefte, het grote aantal kleine zorgaanbieders terug te dringen. Dat kan binnen bestuurlijk aanbesteden door het instellen van een algemene ondergrens in het aantal te bedienen cliënten. Kleine aanbieders die onder die grens vallen komen dan niet voor een raamovereenkomst in aanmerking. Desgewenst kunnen zij een samenwerkingsverband met andere aanbieders aangaan om deze ondergrens alsnog te halen, of door als onderaannemer van wel toegelaten zorgaanbieders op te treden.

Binnen bestuurlijk aanbesteden vindt geen onderlinge selectie van aanbieders zoals bij een gewone aanbesteding plaats. Aanbieders die verklaren aan bepaalde kwaliteitseisen te voldoen dienen tot de



aanbesteding en een DVO te worden toegelaten. Wel kunnen in de kwaliteitseisen bepalingen worden opgenomen die van alle aanbieders verwachten dat zij bijvoorbeeld sturen op uitstroom en op voorkoming van recidive. Als deze doelstellingen de komende periode niet worden gehaald dan kan in een later stadium alsnog worden gekozen voor een aanbestedingsprocedure waarbij aanbieders wel op hun bijdrage aan de transformatiedoelstellingen en de kwaliteit van geleverde zorg worden geselecteerd.

Voor begeleiding groep en individueel wordt voorgesteld, in 2018 een aangepaste bestuurlijke aanbesteding te doorlopen waarbij het aantal zorgaanbieders wordt beperkt door het stellen van een ondergrens in het aantal cliënten dat zij in behandeling hebben. Deze beperking in het aantal cliënten wijkt af van de eerdere bestuurlijke aanbesteding. Onderzocht wordt of het instellen van een dergelijke objectieve absolute ondergrens in het aantal te behandelen cliënten ook voor de inkoop van andere arrangementen wenselijk en haalbaar is.

De inkoopstrategie Jeugdbescherming/Jeugdreclassering (gecertificeerde instellingen)

Op basis van een landelijk advies van de VNG wordt gemeenten geadviseerd, deze vorm van jeugdhulp niet langer in te kopen maar te subsidiëren. Op provinciaal niveau zijn de regio's Noord, Midden en Zuid Limburg van plan om daarin zoveel mogelijk gezamenlijk op te trekken. Hierdoor kan een steviger positie worden ingenomen tegenover landelijk of provinciaal opererende gecertificeerde instellingen die deze taken mogen uitvoeren.

De inkoopstrategie doelgroeparrangement onderwijs jeugd:

Dit is een nieuw arrangement, dat voortvloeit uit een combinatie van onderwijs en zorg, waarmee de inzet van speciaal onderwijs kan worden teruggedrongen. Het doel hierbij is om school/thuis/vrijtijdsbesteding integraal bij de formulering van de opdracht aan een aanbieder te betrekken. Delen van de hulpverlening waar het hier om gaat is nu nog ondergebracht onder het huidige arrangement individuele begeleiding. De omschrijving van dit arrangement moet nog plaatsvinden, op basis van ervaringen met een aantal pilots. Ambtelijk wordt dan ook geadviseerd om voorlopig eerst een aantal pilots te subsidiëren en daarvoor voor 2019 een subsidieregeling op te stellen die dit mogelijk maakt. Zodra deze pilots meer zicht geven op de gewenste inhoud van het arrangement, zal nagedacht worden over een daarbij passende inkoopstrategie.



Resumerend

Met de instemming van het college met de beslispunten uit dit voorstel wordt de basis gelegd voor de verdere voorbereiding van de inkoop en de samenwerking daarbij met de regiogemeenten. Dit moet tegen het einde van dit jaar resulteren in gezamenlijke contract- of subsidieafspraken met zorgaanbieders voor 2019 en verder. Hierop wordt later dit jaar teruggekomen, zie hiervoor ook de paragraaf over het vervolgproces.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Indirect moet de besluitvorming over dit voorstel leiden tot het invullen van de gemeentelijke zorgplicht op grond van de Jeugdwet en de Wmo/ Beschermd Wonen en daarmee bijdragen aan de (geestelijke) gezondheid van onze inwoners.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

De voorbereiding van de inkoop 2019 wordt binnen de huidige ambtelijke formatie in nauwe samenwerking tussen beleid, toegang en inkoop vormgegeven.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing

8. Financiën

De uiteindelijke contractuele afspraken die op basis van de voorliggende beslispunten worden gemaakt kunnen effecten hebben op de ontwikkeling van de zorgkosten en het beheer van de inkoop. Zo zal een mogelijke reductie van het aantal gecontracteerde zorgaanbieders gepaard gaan met een afname van de administratieve lasten en het contractmanagement van team Inkoop. Tegelijkertijd gaat de inhuur van externe expertise bij de begeleiding van reguliere aanbestedingen gepaard met (incidentele) meerkosten, die worden opgevangen binnen het jaarlijkse uitvoeringsplan voor de zorginkoop 2018 zoals dat gezamenlijk met de deelnemende gemeenten is vastgesteld.

9. Aanbestedingen

Er is externe strategische en operationele ondersteuning ingehuurd om deze inkooptrajecten professioneel te ondersteunen. Het SSC ZL kon hierin niet voorzien.



10. Participatie tot heden

Bij de voorbereiding van dit voorstel zijn de programmagroep Jeugd, de 18 beleidsmedewerkers Jeugd, de stuurgroep Jeugd en het bestuurlijk overleg van de 18 portefeuillehouders jeugd betrokken. Dit heeft geresulteerd in een aantal adviezen over de te volgen inkoopstrategie voor Jeugd die in deze nota zijn verwerkt.

De geschetste ontwikkelingen rondom de inkoop van de Wmo en Beschermd Wonen zijn in ambtelijke projectgroepen en de directiegroep Maastricht-Heuvelland besproken, waarbij met de voorgestelde koers is ingestemd.

11. Voorstel

1. Het college neemt kennis van de stand van zaken rond de zorginkoop 2019;
2. Het college stemt in met de adviezen van de Stuurgroep jeugd inzake een gewijzigde inkoopstrategie voor:
 - a. Crisis(kortstondige crisishulp aan jeugdigen, zowel ambulante als intramuraal)
 - b. Verblijf (residentiële jeugdhulp waaronder logeren, pleegzorg, gezinshuizen en langduriger verblijf in een instelling).
 - c. Begeleiding (gericht op het vinden van een effectieve manier van omgang met de beperking/stoornis en het optimaliseren of optimaal leren benutten van de eigen mogelijkheden, zowel individueel als in groepsverband)
 - d. Jeugdbescherming/Jeugdreclassering door gecertificeerde instellingen
 - e. Doelgroeparrangement onderwijs jeugd (ontwikkelen van effectievere vormen van ondersteuning in en rondom het onderwijs, gericht op het terugdringen van de inzet van speciaal onderwijs)
3. Het door de colleges van de regiogemeenten verleende mandaat voor de voorbereiding van de zorginkoop 2019 te accepteren en daartoe de algemeen directeur Sociaal ondermandaat te verlenen alle hieruit voortvloeiende besluiten mede namens de regiogemeenten te nemen.
4. Het college neemt kennis van de bijgevoegde Raadsinformatiebrief.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Op basis van de besluitvorming over dit collegevoorstel wordt de zorginkoop 2019 verder voorbereid. De uitkomsten hiervan zullen later dit jaar worden geagendeerd. Dit betekent onder andere dat centrumregelingen voor Wmo/Beschermd Wonen en Jeugd in combinatie met service-levelagreements worden uitgewerkt. Deze zullen kort na het zomerreces voor het college worden geagendeerd. Voor het aangaan van de beide centrumregelingen zal in september (jeugd) en oktober (Wmo/Beschermd Wonen) toestemming aan de raden worden gevraagd, waarna de colleges



deze na verkregen toestemming kan vaststellen. Voor de Maastrichtse raad wordt de centrumregeling Jeugd in de raadsvergadering van 25 september ter besluitvorming behandeld (zonder stads- en raadsronde) Dit proces dient in alle betrokken colleges en raden te worden doorlopen alvorens de centrumregelingen in werking kunnen treden.

Op basis van de voorliggende besluitvorming zal de verdere voorbereiding van de inkoop 2019 plaatsvinden. Dit dient in november te resulteren in concrete contractafspraken met zorgaanbieders, waarover het college op basis van de dan vastgestelde centrumregelingen voor de regio dient te besluiten.

Collegevoorstel